



REPUBLIKA HRVATSKA
**FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA
I ENERGETSKU UČINKOVITOST**

10000 ZAGREB, Radnička cesta 80
tel.: 01/ 5391-800, fax: 01/ 5391-810
e-mail: kontakt@fzoeu.hr

KLASA: 351-04/26-09/37
URBROJ: 563-14-1/254-26-3

Zagreb, 03. rujna 2026.

Na temelju odredbe članka 10. stavka 1. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 107/03 i 144/12) i odredbi članaka 18., Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj: 39/26), a u svezi sa odredbom članka 65. stavka 4. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23 – Odluka USRH) te odredbama članka 28. stavaka 1., 6. i 8. Pravilnika o ambalaži i otpadnoj ambalaži, plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu i ribolovnim alatom koji sadržava plastiku („Narodne novine“ broj 137/23), donosim

ODLUKU
o strukturi troškova financiranja usluga prikupljanja i
preuzimanja reciklabilnog komunalnog otpada te naknadama
na koje imaju pravo davatelji javnih usluga za pokriće
troškova usluge gospodarenja otpadnom ambalažom iz
reciklabilnog komunalnog otpada

I.

Ovom Odlukom utvrđuje se struktura troškova usluge odvojenog prikupljanja na obračunskom mjestu korisnika i preuzimanja na lokaciji reciklažnog dvorišta, reciklabilnog komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: RKO) čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže po vrsti materijala za otpadni papir i karton, otpadnu plastiku, otpadni metal i otpadno staklo, a koju uslugu davateljima javnih usluga (u daljnjem tekstu: DJU) financira Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) na temelju Sporazuma kojeg sklapaju Fond i DJU te naknadama na koje imaju pravo DJU temeljem ugovora s Fondom za pokriće troškova gospodarenja otpadnom ambalažom sakupljenom u sklopu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada koji su određeni člankom 105. stavkom 5. Zakona o gospodarenju otpadom.

II.

Fond će financirati DJU trošak odvojenog prikupljanja RKO na obračunskom mjestu korisnika i preuzimanja na reciklažnom dvorištu za prikupljenu i preuzetu masu otpadnog papira i kartona, otpadne plastike, otpadnog metala i otpadnog stakla koja je predana na obradu, a na temelju dostavljene odgovarajuće i vjerodostojne dokumentacije sukladno slijedećoj formuli:

Ukupna naknada za prikupljanje izračunava se prema formuli:

$$N = C \times m \times K$$

N - ukupna naknada (EUR);

C - jedinična cijena iz Tablice 1 u EUR/t;

m - priznata masa za obračun u tonama;

K - koeficijent kvalitete prema udjelu MKO.

a) Jedinična cijena prikupljanja

$$C = [(sOK \times cOK) \times G] + [(sVS \times cVS) \times G]$$

Korištene kratice:

Oznaka	Značenje	Mjerna jedinica	Napomena
C	jedinična cijena	EUR/t	
sOK	udio prikupljene mase koji se odnosi na obiteljske kuće	%	Podatak dostavlja DJU
cOK	jedinični trošak za obiteljske kuće	EUR/t	Podatak iz Tablice 1
sVS	udio prikupljene mase koji se odnosi na višestambene zgrade	%	Podatak dostavlja DJU
cVS	jedinični trošak za višestambene zgrade	EUR/t	Podatak iz Tablice 1
G	korektivni faktor gustoće naseljenosti		Podatak iz Tablice 2

Tablica 1.

Jedinični trošak prikupljanja po vrsti materijala RKO u EUR/t

Vrsta RKO	Plastika/Metal	Papir/Karton	Staklo
Trošak prikupljanja za jednostambene jedinice - kuće (EUR/t); oznaka cOK	172,00	45,00	27,00
Trošak prikupljanja za višestambene jedinice - zgrade (EUR/t); oznaka cVS	86,00	30,00	14,00

Tablica 2.

Uvećanje jediničnog troška prikupljanja ovisno o gustoći stanovništva; Korektivni faktor **G**

Gustoća naseljenosti (st/km ²)	Korektivni faktor G
<50 stanovnika	1,20
50-100	1,15
100-300	1,10
300-900	1,05
>900	1,00

b) Priznata masa za obračun prikupljanja

utvrđuje se prema formuli:

$$m = mP + mR$$

m = priznata masa za obračun prikupljanja

mP = masa otpadne ambalaže iz sustava proširene odgovornosti proizvođača (POP/EPR)

mR = masa RKO koji nije obuhvaćen sustavom proširene odgovornosti proizvođača (POP/EPR).

c) Koeficijent kvalitete K

Utvrđuje se prema udjelu MKO-a. Ako je stvarni udio MKO-a veći od dopuštenog praga iz Tablice 3., Fond financira DJU trošak prikupljanja i preuzimanja RKO u umanjenom iznosu koji odgovara stvarnom udjelu MKO. Ako je stvarni udio MKO-a manji ili jednak dopuštenom pragu iz Tablice 3, koeficijent K iznosi:

$$K = 1,10 - 0,20 \times \frac{uS}{uD}$$

K = koeficijent kvalitete prema udjelu MKO;

1,10 = maksimalni bonus;

0,20 = maksimalni malus;

uS = stvarni udio MKO-a;

uD = dopušteni prag MKO-a iz Tablice 3.

Stvarni udio MKO utvrđuje se prema formuli:

$$uS = \frac{mM}{mP + mR + mM}$$

mM = masa MKO-a

mP = masa otpadne ambalaže iz sustava proširene odgovornosti proizvođača (POP/EPR)

mR = masa RKO koji nije obuhvaćen sustavom proširene odgovornosti proizvođača (POP/EPR).

Oznaka	Značenje	Mjerna jedinica	Napomena
mP	masa otpadne ambalaže u RKO-u	tone	Podatak iz Analize DJU/Fonda
mR	masa RKO-a koji nije otpadna ambalaža	tone	Podatak iz Analize DJU/Fonda
mM	masa MKO-a	tone	Podatak iz Analize DJU/Fonda
uS	stvarni udio MKO-a	%	Izračun temeljem formule

Tablica 3.	
Dopušteni udjeli MKO u spremniku za RKO po vrsti materijala	uD
Plastika i metal (u istom spremniku)	40,00%
Papir i karton	12,00%
Staklo	6,00%

Ako je stvarni udio MKO-a u pošiljci/isporuci RKO-a predanoj sortirnici veći od dopuštenog praga iz Tablice 3., sortirnica može odbiti preuzimanje takve pošiljke/ispоруke. Za odbijenu pošiljku/ispоруku odnosno odbijenu masu DJU ne ostvaruje pravo na naknadu za prikupljanje i preuzimanje, prijevoz na obradu niti sortiranje/obradu u okviru troškova usluge gospodarenja otpadnom ambalažom iz reciklabilnog komunalnog otpada.

Ako sortirnica, unatoč prekoračenju dopuštenog praga iz Tablice 3., prihvati pošiljku/ispоруku na sortiranje/obradu, koeficijent kvalitete K utvrđuje se prema stvarnom udjelu MKO-a u toj pošiljci/ispорuci, sukladno formuli iz ove točke. U tom slučaju koeficijent K nije ograničen na razinu malusa koja se primjenjuje pri granično dopuštenom udjelu MKO-a, nego se nastavlja razmjerno smanjivati prema stvarnom udjelu MKO-a, pri čemu ne može biti manji od 0.

Udio MKO-a u RKO-u utvrđuje se temeljem analize sastava RKO-a koju provede DJU prema nacionalnoj metodologiji, uz dostavu vjerodostojne dokumentacije Fondu.

DJU su dužni izraditi analizu sastava RKO prema nacionalnoj metodologiji¹, kojom će utvrditi udio otpadne ambalaže u RKO, udio RKO koji nije otpadna ambalaža i udio MKO u RKO, u intervalima kako slijedi:

- a) DJU s manje od 15000 korisnika javne usluge jednog godišnje;
- b) DJU s 15000 i više korisnika javne usluge dva puta godišnje (svako polugodište po jednom).²

DJU koji ne izrade analizu sastava RKO prema nacionalnoj metodologiji, samo za prvi kvartal nakon stupanja na snagu ove Odluke, Fond će za izračune naknada koristiti referentne vrijednosti iz analize sastava RKO koju je izradio Fond.

III.

Jedinični trošak preuzimanja RKO-a čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže **na lokaciji reciklažnog dvorišta**, po vrstama materijala unutar preuzetog RKO-a (otpadni papir i karton, otpadna plastika, otpadni metal i otpadno staklo) **iznosi 92,5 €/t.**

IV.

DJU koji ima sklopljen ugovor s Fondom iz odredbe članka 28. stavka 1. Pravilnika o ambalaži i otpadnoj ambalaži, plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu i ribolovnom alatu koji sadržava plastiku („Narodne novine“ broj 137/23, u daljnjem tekstu: Pravilnik) *ima pravo na naknadu od Fonda za pokriće troškova usluge prijevoza otpadne ambalaže na obradu postupkom R12 i troškove obrade odgovarajućim postupkom*, otpadne ambalaže sakupljene u okviru javne usluge sakupljanja komunalnog otpada po vrstama materijala, u iznosima kako slijedi:

¹ Jedina trenutno utvrđena metodologija za analizu sastava komunalnog otpada u Republici Hrvatskoj dostupna je na https://isgo-portal.haop.hr/sites/default/files/dokumenti/2023-03/OTP_PR_Faza_2_jedinstvena_metodologija.pdf

² Ukoliko ne bude velikih odstupanja u dobivenim vrijednostima u prvoj godini nakon stupanja na snagu ove Odluke, Fond će odrediti nove intervale izrade Analiza sastava RKO za DJU.

Otpadna ambalaža iz RKO	Prijevoz na obradu (R12)	Obrada
	CD	CS
	(EUR/t)	(EUR/t)
Plastika i metal (dijele isti spremnik)	$(0,067 \times \text{km}) + 28,79$	288,00
Papir i karton	$(0,0350 \times \text{km}) + 15,90$	72,00
Staklo	$(0,1340 \times \text{km}) + 21,12$	89,00

Naknada za prijevoz na obradu obračunava se ukoliko se RKO predaje na obradu izvan administrativnih granica jedinice lokalne samouprave na kojoj DJU prikuplja/preuzima RKO.

V.

DJU koji ima sklopljen ugovor s Fondom ostvaruje pravo na naknade propisane točkom IV. ove Odluke za količine otpadne ambalaže sakupljene u sklopu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada prema sljedećem obračunu:

- a) **Ukupna naknada za uslugu prijevoza na obradu do obrađivača/sortirnice³** izračunava se po formuli:

$$ND = CD \times mP \times K$$

ND = ukupna naknada za uslugu prijevoza na obradu;
CD = jedinična cijena prijevoza na obradu do obrađivača;
mP = priznata masa otpadne ambalaže u RKO;
K - koeficijent kvalitete prema udjelu MKO.

- b) **Ukupna naknada za uslugu sortiranja/obrade** izračunava se po formuli:

$$NS = CS \times mP \times K$$

NS = ukupna naknada za uslugu sortirnice/obrađivača;
CS = jedinična cijena usluge sortirnice/obrađivača;
mP = priznata masa otpadne ambalaže u RKO-u.
K - koeficijent kvalitete prema udjelu MKO.

Pravo na naknade iz ove točke ostvaruje se samo za pošiljke/ispоруke i količine koje su prihvatljive za sustav financiranja Fonda, uz primjenu pravila o dopuštenom udjelu MKO-a i koeficijentu kvalitete K iz točke II. podtočke c) ove Odluke. Za pošiljke/ispоруke koje sortirnica odbije zbog prekoračenja dopuštenog udjela MKO-a iz Tablice 3., Fond ne priznaje naknadu za prikupljanje i preuzimanje, prijevoz na obradu niti sortiranje/obradu.

³ Obrađivač/sortirница je pravna osoba koja ispunjava kriterije za sortiranje/obradu RKO-a i nalazi se na Popisu obrađivača RKO-a Fonda

VI.

Udio otpadne ambalaže u prikupljenom RKO-u utvrđen je „Analizom sastava reciklabilnog komunalnog otpada u okviru javne usluge“ iz 2025. godine, te isti iznosi:

- za otpadni papir i karton 62,00 %;
- za otpadnu plastiku i metal 72,00 %;
- za otpadno staklo 96,80 %.

DJU koji ima sklopljen ugovor s Fondom iz odredbe članka 28. stavka 1. Pravilnika ostvaruje pravo na naknade propisane ovom Odlukom temeljem dostavljenih računa te izvješća čiji sadržaj, način i rok dostave propisuje Fond Uputom i objavljuje na mrežnim stranicama.

VII.

Sortirnica koja preuzima RKO od DJU dužna je osigurati da se vrijedne frakcije otpadne ambalaže izdvojene sortiranjem predaju na daljnju obradu isključivo obrađivačima koji se nalaze na Popisu obrađivača reciklabilnog komunalnog otpada Fonda ili ih je dužna sama obraditi ako je uvrštena na Popis obrađivača reciklabilnog komunalnog otpada Fonda.

VIII.

DJU su dužni osigurati da poslove sortiranja/obrade RKO-a obavljaju isključivo osobe koje se nalaze na Popisu obrađivača reciklabilnog komunalnog otpada Fonda iz odredbe članka 28. stavka 3. Pravilnika.

Ako DJU sortiranje/obradu obavlja u vlastitom postrojenju, takvo postrojenje mora biti uvršteno na Popis obrađivača reciklabilnog komunalnog otpada Fonda, dok DJU koji su obveznici provedbe postupka javne nabave navedenu obvezu su dužni osigurati kroz dokumentaciji o nabavi.

IX.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, te stupanjem na snagu iste prestaju vrijediti Odluka o strukturi troškova financiranja usluge odvojenog prikupljanja na obračunskom mjestu korisnika i preuzimanja na reciklažnom dvorištu reciklabilnog komunalnog otpada (KLASA: 351-04/25-09/6, URBROJ: 563-14-1/254-25-1) od 31. prosinca 2024. godine i Odluka o naknadama na koje imaju pravo davatelji javnih usluga za pokriće troškova usluge gospodarenja otpadnom ambalažom sakupljenom u okviru javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (KLASA: 351-04/25-09/7, URBROJ: 563-14-1/254-25-1) od 31. prosinca 2024. godine.

Udjeli otpadne ambalaže u RKO-u iz točke VI. ove Odluke primjenjuju se za razdoblje od 1. siječnja 2026. godine.

Obrazloženje

Odredbom članka 65. stavka 2. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23 – Odluka USRH, u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je kako Fond financira DJU troškove odvojenog prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika i preuzimanje na lokaciji reciklažnog dvorišta, RKO-a za tokove otpada koji se sastoje pretežito od otpadne ambalaže iz sredstava prikupljenih naplatom naknade gospodarenja otpadom.

Nadalje, odredbom članka 65. stavka 3. Zakona propisano je kako se financiranje troškova odvojenog prikupljanja i preuzimanja RKO-a obavlja temeljem Sporazuma sklopljenog između Fonda i DJU kojim se određuju uvjeti sakupljanja i predaje RKO-a.

Također, odredba članka 65. stavka 4. Zakona propisuje kako Fond donosi Odluku o strukturi troškova financiranja usluge odvojenog prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika te preuzimanja na reciklažnom dvorištu RKO-a čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže DJU.

Nadalje, odredbom članka 28. stavka 1. Pravilnika o ambalaži i otpadnoj ambalaži, plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu i ribolovnom alatu koji sadržava plastiku („Narodne novine“ broj 137/23, u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisano je kako Fond ugovorom s DJU ugovara:

- financiranje troškova gospodarenja otpadnom ambalažom koja je sakupljena u sklopu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, a u skladu s odredbom članka 105. stavka 5. Zakona o gospodarenju otpadom;
- uvjete obrade otpadne ambalaže sakupljene u RKO kod osobe koju određuje Fond;
- dostavu izvješća Fonda o količini otpadne ambalaže sakupljene u RKO i predane obrađivaču, prema vrstama materijala.

RKO je sukladno Zakonu otpadni papir i karton, otpadna plastika, otpadni metal i otpadno staklo, uključujući otpadnu ambalažu, iz kućanstva koji su komunalni otpad.

Sukladno Analizi sastava reciklabilnog komunalnog otpada sakupljenog u okviru javne usluge, reciklabilni komunalni otpad čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže su otpadni papir i karton, otpadna plastika, otpadni metal i otpadno staklo.

Pod ukupnom masom odvojeno prikupljenog RKO-a čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže razumijeva se masa otpadnog papira i kartona, otpadne plastike, otpadnog metala i otpadnog stakla bez nepripadajućeg otpada koji se zatekne u spremnicima za odvojeno prikupljanje reciklabilnog komunalnog otpada.

Obiteljskom kućom smatra se građevina do 2 (dvije) stambene jedinice dok se višestambenom zgradom smatra građevina od 3 (tri) i više stambenih jedinica.

Naknada za trošak obrade uključuje: sortiranje/obradu otpadne ambalaže, zbrinjavanja nerekiklabilnog dijela otpadne ambalaže (zbrinjavanje u CGO ili R1), sve umanjeno za tržišnu vrijednost sortiranjem dobivene sekundarne sirovine.

Slijedom svega naprijed navedenog, Fond ovom Odlukom o strukturi troškova utvrđuje metodologiju i način izračuna troškova odvojenog prikupljanja na obračunskom mjestu korisnika, preuzimanja na reciklažnom dvorištu RKO-a čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže te metodologiju i način izračuna financiranja cjelokupnih troškova gospodarenja otpadnom ambalažom sakupljenom u sklopu javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, slijedom čega je odlučeno kao u izreci ove Odluke.

DIREKTOR
Luka Balen, dipl. oec.



DOSTAVITI:

- Naslovu
- Pismohrani, ovdje